

METROPOLIS 2013

3e. Forum Mondial du RIF

Sandra Bustamante
Equitá URBE
Abidjan, Costa de Marfil
Septiembre de 2013

La Agenda Global

- *“La seguridad se ha convertido en uno de los asuntos públicos clave –tanto en el ámbito nacional como en el internacional– para la construcción y la sostenibilidad de la paz democrática. El nuevo escenario de seguridad global requiere respuestas cooperativas y una nueva arquitectura institucional flexible y eficaz. La democracia y el respeto por los derechos humanos son el eje central de la paz y la estabilidad en la región. La agenda tradicional y la emergente son crecientemente transnacionales y multidimensionales. Se constata el desarrollo de una vigorosa institucionalidad de seguridad en la región y el hemisferio, que no siempre discurre a la misma velocidad y ritmo que el acompañamiento nacional. La diversidad y complejidad de las nuevas amenazas y la vulnerabilidad estatal exigen políticas públicas y comunidades regionales fuertemente integradas para reducir riesgos.”*

- *Mónica Hirst - Seguridad y Democracia (2006)*

La Agenda Latinoamericana

- La crisis centroamericana, que monopolizó la política latinoamericana de Washington en los años ochenta, llegó a su final.
- La vinculación entre el proceso de paz de esta subregión y la “victoria” estadounidense en la Guerra Fría, sumada a la creciente erosión de la frontera entre México y Estados Unidos, llevaba a que el norte de América Latina dejara en los hechos de ser una zona de influencia de EE UU para transformarse en su **esfera de seguridad**.

La Agenda Latinoamericana

- El cono sur se convirtió en una fuente de tensiones intra-latinoamericanas.
 - Ha surgido una gran diferencia entre la Región Andina y el Cono Sur en lo referente a los contenidos de las agendas de defensa y de seguridad. Mientras que la mayoría de los gobiernos andinos considera a las Fuerzas Armadas como responsables de la lucha contra el narcotráfico; los gobiernos del Cono Sur han insistido en mantener a los militares al margen de este tipo de tareas

La Agenda Latinoamericana de los últimos años

- Conflictos fronterizos entre Colombia y Venezuela, Bolivia y Chile, Ecuador y Colombia, Perú y Chile (algunos incrementados por la presencia de pueblos originarios)
- La Triple Frontera, actualmente considerada por la Casa Blanca como propicia para el refugio y el accionar de células terroristas de origen musulmán.
- El impacto de la guerra civil colombiana
- Algunos conflictos multifactores como Haití

América Latina, sin embargo...

- Parece ser una de las zonas más pacíficas del planeta....
- También es una de las que presentan mayores índices de inequidad distributiva, de pobreza y de exclusión.
- Las expectativas generadas por los procesos de democratización desplegados a partir de la década de los 80 no se han materializado en un cambio sustancial de las situaciones de exclusión social y de pobreza, y en una consolidación de la institucionalidad democrática
- En su conjunto, esta combinación de factores económicos, sociales y políticos constituye un cuadro estructural preocupante, en tanto propende a agudizar las tensiones y las polarizaciones socio políticas en un contexto donde las instituciones y el sistema político en sí no parecen encontrar, en muchos casos, el cauce para generar gobernabilidad y estabilidad democrática.

Nuestro paradigma de trabajo

- El primero está vinculado a los actores:
 - Existen en América Latina esfuerzos de actores tradicionales y nuevos para frenar el incremento de la violencia social y de la seguridad ciudadana.
 - Naciones Unidas (ONU), el sistema inter-americano, incluyendo las Asambleas de la Organización de Estados Americanos (OEA) y las Cumbres de las Américas, el MERCOSUR, el Sistema de Integración Centroamericana (SICA), la Comunidad del Caribe (CARICOM) y la Asociación de Estados del Caribe (AEC), han llevado a cabo iniciativas para disminuir la violencia. Abordan estas temáticas en sus agendas, la Unión de Naciones del Sur (UNASUR) y de la Alianza Bolivariana para las Américas (ALBA).
 - Los Estados nacionales tienen agendas erráticas en temas de seguridad que no han permitido afianzar políticas públicas que eliminen la violencia

Nuestro paradigma de trabajo

- 1. Nuevos actores
 - Son los gobiernos locales y las organizaciones de la sociedad civil, y particularmente las de mujeres las que han propuesto y desarrollado mecanismos para disminuir la violencia, logrando resultados desparejos y heterogéneos.
 - Las preguntas son: ¿Está la ciudadanía organizada en condiciones de anticipar y de actuar preventivamente para que los conflictos emergentes, tanto de orden interno como transnacionales, sean encauzados o eventualmente resueltos a través de mecanismos institucionalizados y pacíficos que reduzcan los dramáticos costos de una confrontación armada o de violencia efectiva? ¿Existen las condiciones institucionales en los ámbitos local, nacional y regional para una efectiva acción de la sociedad civil en la prevención de conflictos armados u otras formas de violencia? ¿Cómo combinar la acción de estos actores claves?
- **El carácter eminentemente político, social y étnico que caracteriza a los factores conducentes a un conflicto y a su eventual derivación en un conflicto violento y /o armado, plantea la necesidad de desarrollar las capacidades de la sociedad civil para intervenir en la prevención y en la mejora o solución de un conflicto.**

Nuestro paradigma de trabajo

- 2. Nuevos conceptos:
 - seguridad cooperativa, seguridad democrática, seguridad humana (1), y seguridad multidimensional. Este es un nuevo marco de discusión que surge en la etapa de re-democratización y de consolidación democrática.
- (1) El Informe sobre Desarrollo Humano 1994 sostenía que el concepto de seguridad debe cambiar de la idea de protección armamentista de las fronteras nacionales hacia la idea de reducción de la inseguridad cotidiana de las personas (o de la inseguridad humana).

Nuestro paradigma de trabajo

- 3. Pensar los conflictos desde la prevención , lo que hace que:
 - Pueda ser multisectorial,
 - Pueda ser maleable,
 - Aplicado en diferentes fases del conflicto y
 - Por una amplia gama de actores

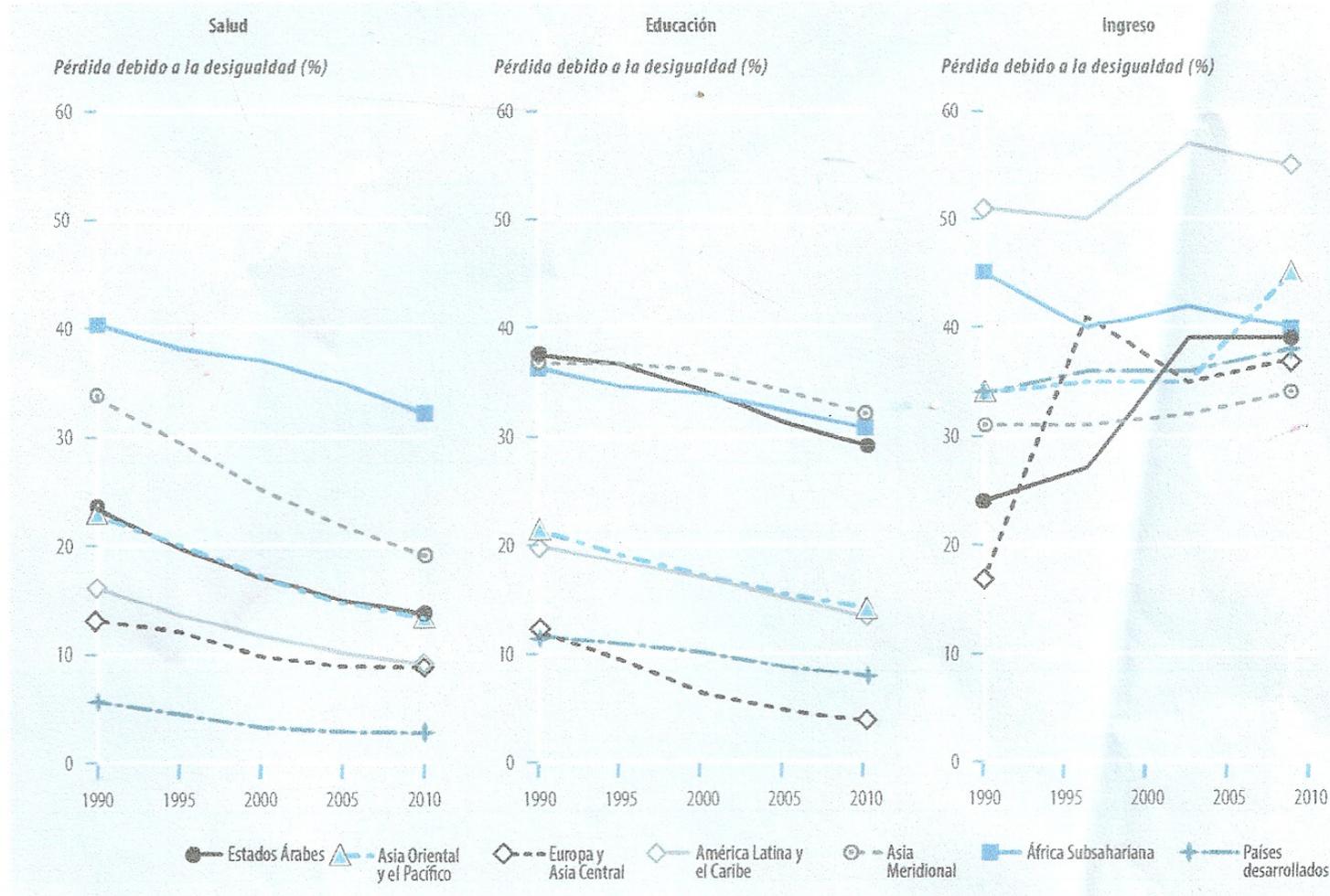
Paradigma de trabajo

- 4. La incorporación del concepto de Estados Fallidos. (Estados incapaces de proveer a la población de las fuentes de seguridad básicas por razones institucionales o coyunturales)
- Para la revista Foreign Policy, durante varios años eran Estados fallidos: Brasil, México, Perú, Ecuador, Venezuela, Bolivia y Paraguay y Colombia un *estado en peligro*

América Latina: una caracterización

- El progreso de muchos países en las últimas dos décadas ha sido considerable.
- En la mayoría de estos países, ha habido tres notables impulsores del desarrollo:
 - un Estado desarrollista proactivo,
 - un aprovechamiento de los mercados mundiales y
 - una clara innovación en políticas sociales (anulando una serie de preceptos colectivistas y centralizados)

La mayoría de las regiones registran una creciente desigualdad en los ingresos y una reducción de esta desigualdad en salud y educación



Nota: basado en un panel balanceado ponderado por la población de 182 países con pérdida por desigualdad en salud, 144 países con pérdida por desigualdad en educación, y 66 países con pérdida por desigualdad en ingresos. Se dispone de datos sobre desigualdad en ingresos de Milanović (2010) hasta el año 2005.
Fuente: cálculos realizados por la Oficina encargada del Informe según datos sobre salud obtenidos de cuadros de mortalidad del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, datos sobre educación de Barro y Lee (2010), y datos sobre desigualdad en ingresos de Milanović (2010).

Igualdad de Género en América Latina

- Respecto a la igualdad de género, sigue siendo una preocupación fundamental y una parte esencial del desarrollo humano en América Latina. Las mujeres latinoamericanas sufren discriminación en el campo de la salud y la educación o en el mercado laboral, lo cual restringe sus libertades.
 - El grado de discriminación puede medirse mediante el Índice de Desigualdad de Género (IDG), que recoge la pérdida de logros a causa de la desigualdad de género en tres dimensiones: salud reproductiva, empoderamiento y participación en el mercado laboral.
- Cuanto más elevado sea el valor del IDG, mayor será la discriminación.

	Índice de Desigualdad de Género	Tasa de mortalidad materna	Tasa de fecundidad adolescente	Esaños en el parlamento	Población con, al menos, educación secundaria completa		Tasa de participación en la fuerza de trabajo	
					Mujeres - Varones	Mujeres- Varones		
América Latina y el Caribe	0.419	74	70.6	24.4	49.8	51.1	53.7	79.9
Total mundial	0.463	145	51.2	20.3	52.3	62.9	51.3	77.9

La Violencia en América Latina

- **Crisis Políticas:** Golpes de Estado, Tensiones Militares, Renuncias de presidentes o procesos de impeachment
- **Crisis sociales** (Argentina en 2001) (Inseguridad económica, falta de Trabajo , Emigraciones afrontando grandes adversidades, en particular las mujeres; inseguridad en la alimentación y la nutrición; acceso inequitativo a una atención de salud asequible)
- **Delitos violentos , Homicidios**
- **Un capítulo especial para la violencia contra la mujer** (en la familia, en la comunidad, cometida o consentida por el Estado, en conflictos armados y por discriminación; feminicidios)

Respecto a las Crisis Políticas

- Se ha producido una importante reducción en los gastos militares de los países emergentes del Sur.
- Costa Rica, por ejemplo, no tiene un ejército desde 1948. Su gasto militar es nulo, lo cual le ha permitido destinar más fondos a programas e inversiones sociales. En 2009, invirtió el 6,3% del PIB en educación y el 7% en salud. Estas decisiones ayudaron a que el IDH avanzara del 0,621 en 1980 al 0,773 en 2012.
- **No todos los países reúnen las condiciones necesarias para poder desmilitarizarse por completo, aunque la mayoría tiene margen suficiente para reducir considerablemente su gasto militar.**

Respecto a las crisis sociales y el incremento de los delitos violentos

- Según ONU HABITAT, en América Latina, el incremento de la pobreza y el aumento de los delitos desde los años 80, implicó un mayor uso de armas y de homicidios en la región convirtiéndola en una de las más afectadas por la criminalidad en el mundo. Concentra el 40% de los homicidios por armas en el mundo.
- La violencia sexual afecta al 22% de las mujeres y al 17% de los jóvenes latinoamericanos.

Respecto a las crisis sociales y el incremento de los delitos violentos

- En poco más de veinte años la violencia –medida a través de la evolución de los homicidios dolosos- creció en promedio en los países seleccionados de América Latina en un 115%.(desde 1985 a 2005). En el año 2000 el continente americano era el segundo más violento en términos de homicidios (19,3 cada 100.000 habitantes) luego de África (22,2).
- En los últimos años, el índice promedio mundial de homicidios en 189 países con datos disponibles fue de 6,9 por cada 100.000 personas,57 con un máximo de 91,6 en Honduras



Perspectivas para reducir la violencia en América Latina

- 5 perspectivas para reducir la inseguridad en América Latina
(Fuente: página web del Banco Interamericano de Desarrollo)
- <http://www.youtube.com/watch?v=iPtrr1YRu8A>

LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER.
PREVENCIÓN, SOLUCIÓN
CONSENSUADA Y OLVIDO
TRES CASOS EN AMÉRICA LATINA

1. El Olvido: Femicidio. Una lección sin aprender

- Femicidio: Marcela Lagarde ubica los crímenes contra niñas y mujeres en el patriarcado y los considera el extremo de la dominación de género contra las mujeres.
- “La traducción de femicide es femicidio, pero sería así la feminización del homicidio. Por eso elegí traducirlo como feminicidio, para diferenciarlo. Lo que caracteriza al feminicidio es la impunidad social y del Estado. Si no hubiera tolerancia social a la violencia hacia las mujeres no habría tolerancia del Estado a esos crímenes”, afirma Lagarde.

La tipificación del femicidio o feminicidio en las legislaciones de América Latina

- La tipificación del femicidio, que en algunos países se conoce como feminicidio, no existe en todos los países de la región.
 - En Costa Rica (2007) y Chile (2010) se ha tipificado como femicidio la muerte violenta de una mujer perpetrada por el cónyuge, en el marco de uniones de hecho, declaradas o no, por las parejas o exparejas. En el Perú se tipificó el feminicidio en 2011, definido como la muerte de una mujer provocada por su ascendiente, descendiente, natural o adoptivo, o quien es o haya sido su cónyuge, su conviviente, o una persona con quien esté sosteniendo o haya sostenido una relación análoga. En Guatemala (2008) y Nicaragua (2012), la ley se refiere a todos los casos de muerte violenta de mujeres en el marco de relaciones desiguales de poder, entre las cuales se inscriben el matrimonio y la convivencia. La violencia feminicida está penalizada en la legislación de México desde 2007 y de El Salvador desde 2010, y se entiende como la forma extrema de violencia de género contra las mujeres, producto de la violación de sus derechos humanos, en los ámbitos público y privado, conformada por el conjunto de conductas misóginas que pueden conllevar impunidad social y del Estado y pueden culminar en femicidio (El Salvador), homicidio (México) y otras formas de muerte violenta de mujeres. Ambas legislaciones poseen una amplitud similar a la legislación guatemalteca.
- En las leyes de la Argentina (2012) y Colombia (2008) no se utiliza la palabra femicidio ni feminicidio, pero sancionan diferenciadamente y de manera agravada los homicidios de mujeres por razones de género (Toledo, 2013).
 - Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Ciudad Juárez (México)

- En 1993 comenzaron a desaparecer mujeres en la zona de Ciudad Juárez, en el estado mexicano de Chihuahua. De vez en cuando aparecía el cuerpo de alguna de ellas, torturada, violada y, finalmente, asesinada. Sin pistas ni sospechosos. Año tras año, la cifra de desaparecidas aumentaba. Se especuló con que pudiese tratarse de un asunto de narcotráfico, de trata de blancas o de venta de órganos. Las cifras más “optimistas” apuntan a más de quinientos casos en estos dieciséis años. Muchas ONGs y organizaciones internacionales recuerdan, sin embargo, que ese dato refleja sólo las mujeres encontradas muertas; las que aún permanecen desaparecidas elevan la cifra a más del millar.
- <http://www.youtube.com/watch?v=O3FecFxOCDs&list=TLI60WfVlg8Pw> Fte:IDH

2. Solución Consensuada. Pacto Por la Vida de Pernambuco

- El Pacto por la Vida es una política pública de seguridad del Estado de Pernambuco en Brasil.
 - Es transversal e integrada, construida de forma pactada con la sociedad civil, en articulación permanente con el Poder Judicial, el Ministerio Público, la Asamblea Legislativa, los municipios y la Unión. El Pacto por la Vida dejó atrás el tiempo de acciones desarticuladas, destinadas a la resolución de problemas puntuales, e inaugura un nuevo tiempo en el combate a la criminalidad.
 - La primera actividad del Pacto por la Vida fue la elaboración del Plano Estadual de Seguridad Pública (PESP-PE 2007).
 - Se definieron 138 proyectos estructuradores y permanentes de prevención y control de la criminalidad, producidos por las câmaras técnicas, aglutinados en torno de las líneas de acción ejecutados por organizaciones del Estado e de la Sociedad.
 - Estos proyectos parten desde la reforma de las instituciones policiales hasta programas de prevención social específica de la violencia.

Quiénes hacen el Pacto

- El Comité Estadual de Governanza del Pacto por la Vida es una instancia gubernamental de monitoreo de la política de seguridad pública de las 26 áreas integradas de seguridad pública (AIS) del Estado.
- Desde 2007, la violencia se redujo en un 86% en todo el Estado
- El Gobierno de Pernambuco acompaña semanalmente a los 138 proyectos incluidos el Programa y hace balances mensuales sobre la actuación de cada uno de ellos.
- El Proyecto más exitoso ha sido sin duda el de disminuir la violencia contra la mujer

Video “Pacto por la vida”

- Prevención de la violencia:
<http://www.youtube.com/watch?v= MpWa8h0Us0>
- Conclusiones:
http://www.youtube.com/watch?feature=player_embedded&v=WePD7KDtlgo#t=103
- Fuente: Gobierno de Pernambuco

3. Prevención: Programas de Seguridad Ciudadana

- Programa “Ciudades Seguras”
- Da continuidad y profundiza un proceso de articulación, ya iniciado en la región, entre organizaciones de la sociedad civil y gobiernos. La Red Mujer y Habitat, Repem y Cladem, son parte de las organizaciones que lideran en estos temas.
- El Programa Regional incluye a las ciudades de Bogotá, Rosario y Santiago, y esperan ampliarlo a más ciudades de la región. Entre sus resultados logrados están:
 - ampliar el conocimiento sobre la «seguridad» de las mujeres en las ciudades;
 - fortalecer el debate público en torno a ello; e incorporar al debate conceptual sobre seguridad/convivencia, el tema de la violencia de género.
 - implementar estrategias de intervención participativa en ciudades, incorporando en ellas una perspectiva de género;
 - fortalecer las redes de mujeres y gobiernos locales, en particular los mecanismos de la mujer en este nivel administrativo, así como a feministas y académicas preocupadas de estos temas.

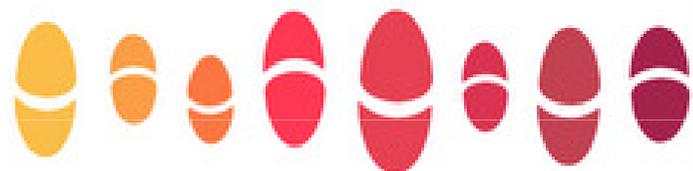
Programa “Ciudades Seguras”

- Video presentación:
- <http://www.youtube.com/watch?v=uBjdl3XFV4I>
- <http://www.youtube.com/watch?v=Dts-5Ip0uCU>
- Fuente: Mujer y Habitat – América Latina

Algunas conclusiones

- Existen focos de violencia e inseguridad humana en América Latina, vinculados a redes de narcotráfico y de trata
- La inseguridad es mayormente urbana
- La lucha de las ONG ha permitido la apertura de los Estados nacionales y en particular de los Estados locales para poner en agenda temas
- Se están incorporando conceptos como seguridad cooperativa, seguridad democrática, y seguridad humana
- La fuerte incorporación del concepto de Estados Fallidos hace que los Estados nacionales hayan tomado conciencia de la necesidad de políticas preventivas de los conflictos.
- **En toda América Latina queda un amplio espacio de lucha para terminar con la violencia contra la mujer** (trata, conflictos de pueblos originarios, conflictos intraestatales).

EQUITÁ urbe



C O N S U L T O R A

Muchas gracias!